

**UCHWAŁA Nr LXI/329/18**

**RADY GMINY LEONCIN**

**z dnia 26 września 2018r.**

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm. ) Rada Gminy Leoncin uchwala, co następuje:

§1. Odmawia się uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa skierowanego przez Pana E. B., dotyczącego uchwały Nr XLVII/246/17 Rady Gminy Leoncin z dnia 22 listopada 2017r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady poprzez zawiadomienie wzywającego o zajętych stanowisku.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

z dnia 26 września 2018r.

W dniu 23 lipca 2018r. do Urzędu Gminy Leoncin wpłynęło pismo Pana E.B. wzywające Radę Gminy Leoncin do usunięcia naruszenia prawa spowodowanych uchwałą uchwały Nr XLVII/246/17 Rady Gminy Leoncin z dnia 22 listopada 2017r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości. Skarżący wskazuje, że do jego działki położonej w miejscowości Nowy Secymin zastosowanie powinny mieć przepisy prawa dotyczące podatku rolnego, nie zaś podatku od nieruchomości. Skarżący ponadto wskazuje, że uchwała Rady Gminy zawiera zbyt szeroką kategorię gruntów pozostałych i proponuje żeby Rada ustaliła dodatkową, inną kategorię.

Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (dalej: u.p.o.l.) opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają grunty, budynki lub ich części oraz budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Podstawą opodatkowania jest dla:

- gruntów – powierzchnia,
- budynków lub ich części –powierzchnia użytkowa,
- budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej – wartość, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczania amortyzacji w tym roku, niepomniejszona o odpisy amortyzacyjne,
- budowli całkowicie zamortyzowanych – ich wartość z 1 stycznia roku, w którym rozliczono ostatni odpis amortyzacyjny.

Zgodnie z art. 21 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, podstawę wymiaru podatków i świadczeń czy oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Oznacza to, że wspomniana ewidencja jest dokumentem urzędowym, na podstawie którego organ podatkowy określa powierzchnię i rodzaj przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Ewidencja ma moc dokumentu urzędowego, więc zgodnie z art. 194 § 1 ordynacji podatkowej stanowi dowód tego, co zostało w nim urzędowo stwierdzone. Ewidencja gruntów i budynków jest urzędowym źródłem informacji faktycznych wykorzystywanych w postępowaniach administracyjnych, w tym w postępowaniu podatkowym. Organy ustalające wysokość zobowiązań w podatku od nieruchomości nie są uprawnione do przyjęcia innej podstawy wymiaru podatku niż dane wskazane w ewidencji gruntów. Stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowo – administracyjnym. NSA w wyroku z 13 stycznia 2015 r. (II FSK 3226/12) wskazał, że organ podatkowy nie może samodzielnie przeprowadzać klasyfikacji funkcji nieruchomości, ale powinien odwołać się do zapisów umieszczonych w ewidencji gruntów i budynków.

Zgodnie z wyjaśnieniami organu podatkowego, ustalono, że Pan E. B. figuruje w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Mazowieckim jako właściciel (wraz z żoną) 1/3 części udziału do nieruchomości sklasyfikowanej jako Tereny mieszkaniowe – B o pow. 2000m<sup>2</sup>, zabudowanej budynkiem mieszkalnym. Na podstawie zawiadomienia geodezyjnego z dnia 24 czerwca 2011r. nr GNE.6620.2.17.16.2011 przesłanego przez Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze

Mazowieckim, sporządzonego na podstawie operatu geodezyjnego z dnia 19.05.2011 r. dokonano zmian w klasyfikacji ww. gruntów i naniesiono budynek. Wobec powyższego grunty, figurujące dotychczas w ewidencji gruntów jako łąki klasy V oraz grunty zadrzewione i zakrzewione klasy IVa zostały zapisane jako tereny mieszkaniowe oznaczone symbolem „B”. Przedmiotowe grunty przestały być zatem użytkiem rolnym i jako takie nie podlegają opodatkowaniu według przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym. Mając na uwadze powyższe oraz zgodnie z wypisem uzyskanym z ewidencji gruntów działka Wzywającego, położona w obrębie Nowy Secymin sklasyfikowana została jako Tereny mieszkaniowe –B.

Wobec powyższego Rada Gminy Leoncin wskazuje, iż nie ma odstaw o usunięcia naruszenia prawa w żądanym przez wzywającego zakresie. Jednocześnie wskazuje się, że grunty nieobjęte przepisami ustawy o podatku rolnym oraz nie będące lasami podlegają opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, przy ustalaniu wysokości podatku należy przyjąć dane wynikające z ewidencji gruntów i budynków, która jest urzędowym źródłem informacji wykorzystywanych w postępowaniu podatkowym.

Mając to na uwadze Wójt Gminy Leoncin ustalił dla nieruchomości Wzywającego podatek od nieruchomości za kolejne lata 2011-2018. Od każdej z wymienionych decyzji Pan E. B. złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie. Wszystkie wydane podatnikowi przez Wójta Gminy Leoncin decyzje utrzymane zostały przez SKO w mocy (do dnia dzisiejszego nie rozpatrzone zostało jedynie odwołanie od decyzji za rok 2013).

Ustalając wymiar podatku organ jest zobowiązany uwzględniać dane wynikające z tej ewidencji. Dopóki dane te nie zostaną zmienione w odpowiednim trybie, dopóty organ podatkowy będzie zobowiązany uwzględniać je przy ustalaniu wymiaru podatku. Jeśli więc organ podatkowy postąpiłby odwrotnie, a więc przyjął dane inne niż wynikające z ewidencji gruntów i budynków (np. przyjąłby oświadczenie podatnika), to działałby w sposób sprzeczny z prawem (wyrok WSA w Rzeszowie z 22 listopada 2012 r., I SA/Rz 917/12). Przyjęcie przez organ podatkowy innych danych niż te, które wynikają z ewidencji gruntów i budynków, naruszałoby art. 21 ust. 1 prawa geodezyjnego i kartograficznego, a więc byłoby działaniem sprzecznym z prawem. Na marginesie należy dodać, że Wzywający, chcąc zmienić rodzaj płaconego podatku powinien podjąć kroki w celu zmiany klasyfikacji dla swoich gruntów w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej przez Starostę Nowodworskiego.

Przy uwzględnieniu wszystkich przytoczonych wyżej okoliczności i obowiązujących regulacji prawnych Rada Gminy Leoncin stwierdza, że brak jest podstaw do uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez Pana E.B.