

UCHWAŁA Nr XXI/117/16
RADY GMINY LEONCIN
z dnia 30 marca 2016 roku

zmieniająca Uchwałę Nr XIX/107/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w 2016 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 i poz.1890) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 856, z 2014 r. poz.1794, z 2015 poz.266) Rada Gminy Leoncin uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIX/107/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w 2016 roku Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w 2016 roku otrzymuje brzmienie zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Leoncin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Arkadiusz Kielbasiński

**Załącznik do uchwały Nr XXI/117/16
Rady Gminy Leoncin z dnia 30 marca 2016 r.
w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi
oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w 2016 r.**

**Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt
na terenie Gminy Leoncin w 2016 roku**

Rozdział 1

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) **ustawie**, należy przez to rozumieć ustawę z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.);
- 2) **Urzędzie**, należy przez to rozumieć Urząd Gminy Leoncin;
- 3) **pracowniku Urzędu Gminy**, należy przez to rozumieć pracownika właściwego merytorycznie w sprawach opieki nad zwierzętami bezdomnymi;
- 4) **Gminie**, należy przez to rozumieć Gminę Leoncin;
- 5) **Radzie**, należy przez to rozumieć Radę Gminy Leoncin;
- 6) **Wójtce**, należy przez to rozumieć Wójta Gminy Leoncin;
- 7) **Programie**, należy przez to rozumieć „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w 2016 roku”, ma on zastosowanie do wszystkich zwierząt bezdomnych, w szczególności psów, kotów wolno żyjących oraz zwierząt gospodarskich;
- 8) **zwierzędziu**, należy przez to rozumieć zwierzę, jako istotę żyjącą, zdolną do odczuwania cierpienia, nie będącą rzeczą, człowiek jest mu winien poszanowanie, ochronę i opiekę;
- 9) **zwierzętach bezdomnych**, należy przez to rozumieć zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały;
- 10) **zwierzętach gospodarskich**, należy przez to rozumieć zwierzęta gospodarskie w rozumieniu przepisów o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich;
- 11) **kotach wolno żyjących**, należy przez to rozumieć koty urodzone lub żyjące na wolności, bytujące głównie w budynkach gospodarczych, nie są one zwierzętami bezdomnymi, dlatego nie należy ich wyłapywać ani wywozić, lecz stwarzać warunki bytowania w miejscach ich dotychczasowego schronienia, a ich obecność zapobiega rozprzestrzenianiu się gryzoni;
- 12) **Schronisku**, należy przez to rozumieć Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt

- w Radysach, 12-230 Biała Piska, z którym Gmina Leoncin ma podpisaną umowę;
- 13) **osobie odławiającej zwierzęta**, należy przez to rozumieć firmę Grażyny Dworakowskiej z siedzibą w Radysach 13, 12-230 Biała Piska, z którym Gmina ma podpisaną umowę;
 - 14) **gospodarstwo rolne**, należy przez to rozumieć gospodarstwo rolne Gniewniewice Folwarczne nr 6, 05-155 Leoncin ;
 - 15) **strona internetowa Urzędu**, należy przez to rozumieć stronę internetową o następującym adresie: www.leoncin.pl;
 - 16) **adres internetowy Schroniska**, należy przez to rozumieć następujący adres: e-mail; schronisko-radysy@wp.pl
 - 17) **sterylizacji i kastracji zwierząt bezdomnych**, należy przez to rozumieć najskuteczniejszą metodę unikania niekontrolowanej rozrodczości zwierząt;
 - 18) **lekarzu weterynarii**, należy przez to rozumieć lekarza weterynarii zatrudnionego w Schronisku w Radysach, schroniska z którego właścicielem Gmina podpisała stosowną umowę, a także lekarza weterynarii z którym Gmina podpisze stosowną umowę;

Rozdział 2

Cele i zadania programu

§ 2. Celem Programu jest opieka nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin w roku 2016.

§ 3. Zadania priorytetowe Programu:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, które jest pod nadzorem miejscowej dla schroniska „Inspekcji Weterynaryjnej”;
- 2) opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym w miarę posiadanych środków w budżecie, refundowanie zakupu karmy w okresie zimowym,
- 3) odławianie bezdomnych, agresywnych zwierząt;
- 4) obowiązkowa sterylizacja lub kastracja zwierząt w schronisku dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt;
- 9) edukacja mieszkańców w zakresie zasad humanitarnego traktowania zwierząt oraz obowiązków właścicieli zwierząt domowych.

Rozdział 3

Opieka nad zwierzętami

§ 4. Zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy Leoncin realizują:

- 1) Schronisko dla bezdomnych zwierząt w Radysach 13, 12-230 Biała Piska poprzez przyjmowanie bezdomnych psów dostarczanych do Schroniska przez osobę zatrudnioną w tym Schronisku, odławiającą zwierzęta z terenu gminy;
- 2) gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;

§ 5. Sprawowanie opieki nad kotami, wolno żyjącymi:

- 1) Wójt - w miarę posiadanych środków w budżecie gminy, poprzez refundowanie zakupu karmy dla kotów i wydawanie tej karmy osobom, które zadeklarują w Urzędzie Gminy zdolność i chęć opieki nad tymi kotami w okresie zimowym,
- 2) Wójt poprzez współpracę i podejmowanie działań z osobami odpowiedzialnymi i chętnymi do współpracy, zmierzających do poszukiwania nowych właścicieli oraz dokarmiania i oddawania pod opiekę wolno żyjących kotów, wymagających opieki, osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania;

§ 6. Odławianie bezdomnych zwierząt:

1. Odławianie **bezdomnych psów** z terenu Gminy realizuje osoba zatrudniona Schronisku Radysy, odławiająca zwierzęta, prowadząca działalność pod nadzorem powiatowego lekarza weterynarii właściwego dla miejsca prowadzenia działalności i posiadająca weterynaryjny numer identyfikacyjny, a także legitymująca się zezwoleniem wójta gminy Leoncin na prowadzenie takiej działalności na terenie gminy Leoncin.
2. Zwierzę bezdomne, które skaleczyło człowieka zostanie odłowione i przekazane na obserwację weterynaryjną zgodnie z decyzją Powiatowego Lekarza Weterynarii do lecznicy dla zwierząt, która ma możliwości przeprowadzenia obowiązkowej obserwacji. W przypadku braku takiej możliwości Wójt Gminy Leoncin, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz.U.Nr 116, poz.753) zapewni takie miejsce do momentu zakończenia obserwacji i przewiezienia zwierzęcia do schroniska.

§ 7. Poszukiwanie nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt realizują:

1. Schronisko w Radysach poprzez prowadzenie działań zmierzających do pozyskiwania nowych właścicieli i oddawania do adopcji bezdomnych zwierząt osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania;
2. Podmiot prowadzący wyłapywanie bezdomnych zwierząt posiadający umowę z Gminą poprzez promocję adopcji zwierząt z terenu gminy m. in. umieszczenie linku na swojej stronie internetowej w Schronisku Radysy na swojej stronie internetowej;
3. Lekarz weterynarii, z którym Gmina ma podpisaną umowę, poprzez adopcję na rzecz osób gwarantujących zapewnienie należytej opieki dla adoptowanego zwierzęcia.

§ 8 . Usypianie ślepych miotów zwierząt bezdomnych urodzonych na terenie gminy Leoncin realizują lekarz weterynarii w Schronisku z którym Gmina ma podpisaną umowę oraz

Schronisko Radysy, poprzez dokonywanie zabiegów usypiania ślepych miotów, przewiezionych do schroniska wraz z matką lub bez niej.

- § 9.** W celu zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich Wójt wskazał gospodarstwo rolne w § 1 ust. 14. Poprzez kontakt z powiatowym lekarzem weterynarii należy ustalić status epizootyczny gospodarstwa (o ile to będzie możliwe) z którego zbiegło lub odebrano zwierzę .
- § 10.** Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizują:
- 1) Wójt poprzez zawarcie umowy z lekarzem weterynarii w zakresie całodobowej opieki weterynaryjnej udzielanej bezdomnym zwierzętom (zwłaszcza psom) z wypadków drogowych z terenu Gminy ;
 - 2) Schronisko dla Zwierząt w Radysach, z którym Gmina zawarła stosowną umowę w tym w zakresie, zapewni opiekę weterynaryjną i pobyt w lecznicy schroniska po przewiezieniu zwierząt rannych z wypadków drogowych do czasu ich wyleczenia lub ich oddania do adopcji po wykonaniu niezbędnych zabiegów.

Rozdział 4

Ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt

- § 11. Ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt** poprzez obowiązkową sterylizację i kastrację zwierząt bezdomnych, w szczególności psów, realizują:
- 1) Schronisko w Radysach poprzez przygotowanie psa do sterylizacji albo kastracji oraz zapewnienie mu opieki weterynaryjnej przed i po zabiegu z wyjątkiem tych, u których istnieją przeciwwskazania do wykonywania tych zabiegów, z uwagi na stan zdrowotny i/lub wiek;
 - 2) Wójt poprzez edukację mieszkańców na temat ochrony zwierząt przed bezdomnością, przez akcje adopcyjne, rozpowszechnianie materiałów i ulotek edukacyjnych promujących odpowiedzialną i właściwą opiekę nad zwierzętami, ich humanitarne traktowanie, propagowanie sterylizacji i kastracji zwierząt, w tym w ramach posiadanych możliwości finansowania tych zabiegów w przypadkach, gdy znajdzie się osoba chętna i zdolna do adopcji bezdomnego psa lub suki, przeprowadzanych przez lekarzy weterynarii w schronisku z którym Gmina posiada stosowną umowę. Współpraca z miejscowymi szkołami w organizowaniu konkursów i akcji dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy na temat humanitarnego traktowania zwierząt oraz zagadnień związanych z ich bezdomnością.

Rozdział 5

Finansowanie programu

- §12.** Środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w budżecie Gminy, według tabeli stanowiącej załącznik do Programu.
- §13.** Środki finansowe wydatkowane będą poprzez zlecenia świadczenia usług i dostaw zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Załącznik
do Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi
oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie
Gminy Leoncin w 2016 roku.

Zadania realizowane w ramach Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi
oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Leoncin
w 2016 roku, z uwzględnieniem środków finansowych

Lp.		Środki finansowe netto (zł)	Zadania
1.	Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Radysach.	Jednorazowy koszt przyjęcia zwierzęcia – 1138,21 zł (netto) dla 1 szt. w wieku powyżej 3 miesięcy, 569,11 zł (netto) dla psów w wieku do 3 miesięcy + podatek VAT w wys. 23 %	Ad.1.Przyjęcie i utrzymanie psa w schronisku = koszt 1138,21 zł (netto) + 23 % VAT za 1 sztukę powyżej 3 miesięcy do czasu adopcji lub śmierci, ze sterylizacją lub kastracją oraz innymi niezbędnymi zabiegami wg. umowy. Ta sama opłata obejmuje: stałą gotowość i realizację: - utrzymywania miejsc dla bezdomnych psów z gminy Leoncin w ciągu roku w schronisku, - przygotowanie i opiekę nad dostarczonymi psami. Czipowanie, sterylizację lub kastrację, następnie po 10 dniach usunięcie szwów, oraz wszelkie koszty związane z zabiegami, a także z powikłaniami pooperacyjnymi. Cena ta jest oddzielnie podana w p-ktach 2 i 3 tabeli i nie jest uwarunkowana wagą, ani płcią zwierząt jak też stanem zdrowia, w jakim trafiają one do Schroniska. Poszukiwanie nowych właścicieli dla przyjętych z gminy Leoncin, bezdomnych psów,
2.	Firma Grażyny Dworakowskiej w Radysach	Jednorazowo- 325,20 zł (netto) + podatek VAT w wys. 23 %) .	Ad.2. Odławianie bezdomnych psów z terenu Gminy Leoncin i transport ich do Schroniska w Radysach (za 1 szt.).
3.	1.Schronisko w Radysach, z którym Gmina ma podpisaną umowę, 2.Lekarz weterynarii z którym Gmina podpisze umowę	1.Sterylizacja 81,30 zł (netto) + 23 % podatek VAT, czipowanie - 29,27 zł (netto) + 23 %, 2.Ryczałt miesięczny.	Ad.3. Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, leczenie uszkodzonych w wypadkach zwierząt. Eutanazja na miejscu zdarzenia lub w lecznicy schroniska zwierząt rannych i cierpiących z wypadków, które nie rokują nadziei na przeżycie po wypadku.
4..	Gospodarstwo rolne. (spełniające warunki do przechowywania poszczególnych gatunków zwierząt gospodarskich)	26 zł (małe – do 30 kg wagi), 32 zł (duże), za 1 dobę.	Zapewnienie miejsc do przechowania zwierząt gospodarskich.
5.	Schronisko Radysy	6 zł brutto za dobę (od 1 szt.)	Przyjęcie i opieka czasowa dla psa , który będzie podlegał zwrotowi właścicielowi. (zdarzenia losowe)

Ogółem Gmina Leoncin zabezpiecza środki w 2016 roku na cele związane z wykonywaniem zadań wynikających z Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami w kwocie 40 000 zł.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXI/16
Rady Gminy Leoncin
z dnia 30 marca 2016 roku

zmieniającej Uchwałę Nr XIX/107/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Leoncin w 2016 roku”.

W związku z wniesionymi uwagami Wojewody Mazowieckiego do podjętej w dniu 24 lutego 2016 r. Uchwały Rady Gminy Leoncin **zmieniono Uchwałą zmieniającą z dnia 30 marca 2016 r. w rozdziale 3 zatytułowanym „Opieka nad zwierzętami”** brzmienie § 5 załącznika do poprzedniej Uchwały. Zmiana ta dotyczy brzmienia nazw kotów objętych programem tj. nazwy „**bezdomych kotów**” zastąpiono nazwami „**koty wolno żyjące**”.

Przy okazji wprowadzanych zmian do Uchwały, Rada Gminy z własnej inicjatywy uznała za słuszną i w pełni uzasadnioną zmianę postanowień w omawianym Programie w rozdziale 3 tego załącznika „**Opieka nad zwierzętami**” w § 5 brzmienia punktu 1) - zamiast brzmienia tego punktu:

„1) Wójt – w miarę posiadanych środków w budżecie gminy poprzez podejmowanie interwencji w sprawach bezdomnych kotów w tym refundowanie zabiegów sterylizacji lub kastracji do wysokości 100% kosztów zabiegu, wykonanych u lekarza weterynarii z którym Gmina zawarze umowę, w przypadku deklaracji osoby zdolnej i chętnej do opieki nad bezdomnym zwierzęciem przed i po zabiegu”
wprowadzono zmieniony zapis o brzmieniu:

„**1) Wójt - w miarę posiadanych środków w budżecie gminy, poprzez refundowanie zakupu karmy dla kotów i wydawanie tej karmy osobom, które zadeklarują w Urzędzie Gminy zdolność i chęć opieki nad tymi kotami w okresie zimowym.**”.

Zmiana postanowień punktu 1 w § 5 dotyczącym opieki nad wolno żyjącymi kotami, podyktowana została nierealnością wykonania w praktyce w 2016 r. przez Gminę zawartego wcześniej w Programie zadania polegającego na refundowaniu pełnych kosztów zabiegów kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących. Zwłaszcza, że nie jest to wymóg ustawowy i obligatoryjny dla Gmin, a jedynie deklaracja Gminy. Postanowiono zatem o deklaracji świadczenia innej formy opieki i pomocy w tym zakresie przez Gminę, a mianowicie zakupu karmy dla kotów wolno żyjących w okresach zimowych i wydawanie tej karmy tzw. społecznym opiekunom, jeśli tacy się wcześniej zdeklarują i wykażą chęć i zdolność w tym zakresie.

Pozostałe zapisy uchwały pozostawiono bez zmian. Uznano za niezasadną sugestię nadzoru prawnego Wojewody aby uchwale tej nadawać rangę prawa miejscowego, gdyż takim nie jest. Zapisy programu nie mają charakteru norm abstrakcyjnych, skierowanych do nieograniczonej liczby osób. Jest to akt kierownictwa wewnętrznego. Obowiązki schroniska, lekarza weterynarii etc. wynikające z tego programu wiążą te podmioty w istocie na podstawie umów zawartych przez Gminę z tymi podmiotami. Natomiast jak Rada stwierdza, uznanie tego aktu za akt prawa miejscowego ma daleko idące konsekwencje dla danego środowiska. Mogłoby być podstawą zgłaszania nieuzasadnionych roszczeń przez podmioty trzecie wobec Gminy, które w konsekwencji mogłyby przekraczać możliwości finansowe Gminy – jako jednostki samorządowej.

Natomiast kwestionowanie przez nadzór prawny Wojewody słowniczka z paragrafu 1 Programu z uwagi na powtarzalność pojęć ustawowych nie przemawia za dokonaniem zmian w podjętej uchwale i usunięciu tych pojęć z uchwały, ponieważ Rada Gminy reprezentuje pogląd od dawna istniejący w orzecznictwie, że czasami ze względów redakcyjnych konieczne jest przepisanie pewnych pojęć ustawowych, aby uchwała stała się czytelna dla odbiorcy.

Z tych to powodów Rada Gminy Leoncin dokonała zmian w podjętej w dniu 24 lutego 2016 r. Uchwale przyjmując w zmienionej Uchwale z dnia 30 marca 2016 r. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania ich bezdomności na terenie Gminy Leoncin w 2016 r..

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXI/117/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 30 marca 2016 roku

zmieniającej Uchwałę Nr XIX/107/16 Rady Gminy Leoncin z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie określenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Leoncin w 2016 roku”.

W związku z wniesionymi uwagami Wojewody Mazowieckiego do podjętej w dniu 24 lutego 2016 r. Uchwały Rady Gminy Leoncin **zmieniono Uchwałę zmieniającą z dnia 30 marca 2016 r.** w rozdziale 3 zatytułowanym „**Opieka nad zwierzętami**” brzmienie § 5 załącznika do poprzedniej Uchwały. Zmiana ta dotyczy brzmienia nazw kotów objętych programem tj. nazwy „**bezdomnych kotów**” zastąpiono nazwami „**koty wolno żyjące**”.

Przy okazji wprowadzanych zmian do Uchwały, Rada Gminy z własnej inicjatywy uznała za słuszną i w pełni uzasadnioną zmianę postanowień w omawianym Programie w rozdziale 3 tego załącznika „**Opieka nad zwierzętami**” w § 5 brzmienia punktu 1) - zamiast brzmienia tego punktu:

„1) Wójt – w miarę posiadanych środków w budżecie gminy poprzez podejmowanie interwencji w sprawach bezdomnych kotów w tym refundowanie zabiegów sterylizacji lub kastracji do wysokości 100% kosztów zabiegu, wykonanych u lekarza weterynarii z którym Gmina zawrze umowę, w przypadku deklaracji osoby zdolnej i chętnej do opieki nad bezdomnym zwierzęciem przed i po zabiegu”

wprowadzono zmieniony zapis o brzmieniu:

„1) Wójt - w miarę posiadanych środków w budżecie gminy, poprzez refundowanie zakupu karmy dla kotów i wydawanie tej karmy osobom, które zadeklarują w Urzędzie Gminy zdolność i chęć opieki nad tymi kotami w okresie zimowym.”.

Zmiana postanowień punktu 1 w § 5 dotyczącym opieki nad wolno żyjącymi kotami, podyktowana została nierealnością wykonania w praktyce w 2016 r. przez Gminę zawartego wcześniej w Programie zadania polegającego na refundowaniu pełnych kosztów zabiegów kastracji i sterylizacji kotów wolno żyjących. Zwłaszcza, że nie jest to wymóg ustawy i obligatoryjny dla Gmin, a jedynie deklaracja Gminy. Postanowiono zatem o deklaracji świadczenia innej formy opieki i pomocy w tym zakresie przez Gminę, a mianowicie zakupu karmy dla kotów wolno żyjących w okresach zimowych i wydawanie tej karmy tzw. społecznym opiekunom, jeśli tacy się wcześniej zdeklarują i wykażą chęć i zdolność w tym zakresie.

Pozostałe zapisy uchwały pozostawiono bez zmian. Uznano za niezasadną sugestię nadzoru prawnego Wojewody aby uchwałe tej nadawać rangę prawa miejscowego, gdyż takim nie jest. Zapisy programu nie mają charakteru norm abstrakcyjnych, skierowanych do nieograniczonej liczby osób. Jest to akt kierownictwa wewnętrznego. Obowiązki schroniska, lekarza weterynarii etc. wynikające z tego programu wiążą te podmioty w istocie na podstawie umów zawartych przez Gminę z tymi podmiotami. Natomiast jak Rada stwierdza, uznanie tego aktu za akt prawa miejscowego ma daleko idące konsekwencje dla danego środowiska. Mogłoby być podstawą zgłaszania nieuzasadnionych roszczeń przez podmioty trzecie wobec Gminy, które w konsekwencji mogłyby przekraczać możliwości finansowe Gminy – jako jednostki samorządowej.

Natomiast kwestionowanie przez nadzór prawny Wojewody słowniczka z paragrafu 1 Programu z uwagi na powtarzalność pojęć ustawowych nie przemawia za dokonaniem zmian w podjętej uchwale i usunięciu tych pojęć z uchwały, ponieważ Rada Gminy reprezentuje pogląd od dawna istniejący w orzecznictwie, że czasami ze względów redakcyjnych konieczne jest przepisanie pewnych pojęć ustawowych, aby uchwała stała się czytelna dla odbiorcy.

Z tych to powodów Rada Gminy Leoncin dokonała zmian w podjętej w dniu 24 lutego 2016 r. Uchwale przyjmując w zmienionej Uchwale z dnia 30 marca 2016 r. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania ich bezdomności na terenie Gminy Leoncin w 2016 r..