



WOJEWODA MAZOWIECKI

LEX-I.4131. 64.2013.MB

Warszawa, 29 maja 2013 r.

Rada Gminy Leoncin
ul. Partyzantów 3
05-155 Leoncin

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz.1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149, poz. 887, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013r. poz. 153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/233/13 Rady Gminy Leoncin z dnia 31 maja 2013 r. w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego „Adaś i Ola idą do przedszkola”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Leoncin na sesji w dniu 17 kwietnia 2013 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/233/13 w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego „Adaś i Ola idą do przedszkola. Uchwałę tę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na podstawie art. 5 ust. 5, art. 14a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r, Nr 256, poz. 1572 z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą oso”, w związku Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. z 2010 r., Nr 161, poz. 1080 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”.


W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Leoncin podejmując niniejszą uchwałę w sposób istotny naruszyła obowiązujące prawo.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że kwestionowana uchwała nie reguluje wszystkich zagadnień z katalogu spraw, które w szczególności powinny być zawarte w uchwale, a określone są w § 5 rozporządzenia w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego. Należy wyjaśnić, że posłużenie się przez ustawodawcę w § 5 tego rozporządzenia sformułowaniem „w szczególności” wskazuje, że w zakresie przedmiotowym przepis ten nie tworzy zamkniętego katalogu, przewiduje możliwość rozszerzenia katalogu o dodatkowe, niewymienione elementy, nie zwalnia jednak z konieczności uregulowania wszystkich ujętych w nim spraw.

Ponadto w § 2 rozporządzenia określone są warunki utworzenia punktu, na które składa się m.in. „uzyskanie przez organ prowadzący pozytywnej opinii właściwego państwowego inspektora sanitarnego oraz komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o zapewnieniu w lokalu, w którym mają być prowadzone zajęcia w ramach punktu lub zespołu, bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu dzieci...”. Uzyskanie opinii od wskazanych w rozporządzeniu podmiotów jest elementem koniecznym w postępowaniu zmierzającym do podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w przedmiocie utworzenia punktu przedszkolnego. Nie wywiązanie się Rady ze spełnienia tego warunku skutkuje niedopełnieniem procedury w tym zakresie, co rażąco narusza prawo.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały, z dniem jej doręczenia.


WOJEWODA MAZOWIECKI
Jacek Kozłowski